

安康市人民政府文件

安政发〔2014〕1号

安康市人民政府关于 印发 2014 年国民经济和社会发展规划的通知

各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构：

《安康市 2014 年国民经济和社会发展规划》已经市三届人大五次会议审议批准，现予印发，请依照执行。

2014 年各项具体计划，由市发展改革委及有关部门组织下达实施。

安康市人民政府

2014 年 4 月 9 日

安康市2014年国民经济和社会发展规划

一、经济社会发展的总体要求

以科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，紧紧围绕建设美丽富裕新安康的目标，牢牢把握稳中求进的工作总基调，以改革创新统揽经济社会发展全局，突出基础设施建设、循环产业培育、城乡统筹发展、生态文明建设、民生保障改善，统筹推进新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化进程，全面深化改革开放，不断激发市场活力，紧扣转变发展方式主线，切实提高发展质量和效益，推动全市经济社会持续健康发展。

二、经济社会发展的主要预期目标

实现生产总值 700 亿元，增长 12.5%；全社会固定资产投资增长 24%；财政总收入、一般预算收入分别增长 10%和 13%；社会消费品零售总额增长 13%；城乡居民人均可支配收入分别增长 11%和 13%；城镇登记失业率 4.4%，物价涨幅 4%，人口自增率 5‰，单位生产总值能耗下降 3%。

三、经济社会发展的主要任务

（一）加快重点项目建设，促进投资稳定增长。继续发挥好投资的关键作用，把准国家投资方向，调整优化投资结构，多元化筹措建设资金，确保投资增长 24%以上。激活民间投资，提高投资效益，引导更多资金投向基础设施、产业开发、结构调整、民生改善、环境保护等领域。计划安排四大类 100 个市级重点建设

项目，年度投资 230 亿元；安排重点前期项目 60 个。按照保续建、促开工、抓前期的要求，强化资金、土地、环境等要素保障，分层次、分领域逐个落实项目建设条件。围绕集中连片扶贫开发、交通枢纽、区域物流中心建设、生态环保建设和民政救助等工作，积极策划和争取一批项目挤进中省规划盘子。抢抓国家支持西部加强基础设施建设和产业转移等政策机遇，积极争取一批棚户区改造、保障性住房、农村民生、水利和铁路、节能减排、社会事业项目列入当年投资计划。注重战略性新兴产业、现代服务业、优势特色产业、重大基础设施、城镇化推进等项目谋划，实现滚动开发、梯次推进。以园区招商、产业链招商为重点，创新招商模式，加快引进一批能产生倍增效应的龙头型企业，力争全年招商引资到位资金 280 亿元，引进劳动密集型企业 60 户。

（二）加强基础设施建设，增强支撑保障能力。围绕打造安康秦巴集中连片区域交通枢纽，继续实施好“十二五”规划确定的重大交通项目。2014 年公路交通计划投资 30.5 亿元，重点实施交通运输十大工程。加快西成客专和安平高速公路建设，力争开通安康至西安动车。围绕互通互联，建成十天高速旬阳 LD 连接线、G316 国道白河县城过境段、三座汉江大桥（紫阳、西门河，石泉长阳）、安康中心港和高客站；开工建设阳安铁路复线安康段、大岭铺至安康东、316 国道安康中心城市过境段试验段、平镇二级路、石紫岚公路、汉阴县城过境段和陕南移民安置点 429 公里公路，全面推进 12 条 280 公里连片扶贫重要县乡公路建设。加快恒口铁路货运中心、平镇和安岚高速、旬小、安旬、旬白、宁两、宁镇

二级公路和月河快速干道一级公路前期工作，力争早日开工。开工建设安康富强机场试验段。加快电信、移动、联通“三网”融合普及运用。抓好骨干电网和城乡电网升级改造，建成旬阳 330 千伏、东郊和冷水 110 千伏输变电工程，推进西重、西武铁路客运专线、安张衡铁路、石泉至万州 500 千伏输变电工程前期工作。

（三）大力发展环境友好型产业，构建循环产业体系。抓好工业稳产促销保市场工作，做大新型工业。计划全年规模工业增加值 280 亿元，增长 22%，培育新型规模工业企业 40 户，完成工业投资 150 亿元。出台加快推进新型材料、生物医药、装备制造产业发展指导意见，选择一批成长型重点企业重点扶持，促其发展壮大。大力支持高新区、恒口示范区和汉滨区五里、汉阴县月河等工业园区加快建设，以园区突破引领循环发展，促进产业集聚和优化升级。全面落实中央强农惠农富农政策，做优现代农业。以现代农业园区建设为引领，增强农业综合生产能力。粮食产量稳定在 80 万吨左右，扩大畜牧、渔业、茶叶、魔芋、烤烟、中药材产业基地，建设绿色鲜活特色农产品基地。新增特色经济林 30 万亩，新建茶园 7 万亩、改造 4 万亩，产茶 1.8 万吨；新建桃园 10 万亩，林下种植 60 万亩，林下养殖 1100 万只（头），带动农业增产农民增收。突出政策引领、龙头培育、项目带动、机制创新，把服务业发展作为产业结构优化升级的战略重点，大力发展现代物流、中介信息、金融保险、电子商务等现代服务业。出台物流业发展中长期规划，建立服务业发展考核评价机制，加强汉滨区、旬阳县服务业聚集区建设。发挥江北商业步行街和天贸

物流城辐射带动效应，加快高新商业综合体、儿童游乐园、朝阳产业城、五里产业孵化园等项目建设。积极引导商贸餐饮业适应市场新要求，创新发展模式，培育新型服务业态。以建设休闲度假和旅游观光胜地为目标，强化旅游产品开发、要素保障和宣传促销，推进瀛湖文化旅游产业基地和 4 个文化旅游重点镇建设，打造一批精品景区，提升“一山一湖一城”建设水平，构建“一心四大板块”旅游产品。全年接待游客 2500 万人次。

完善各县区“一县一产业”规划，以园区为抓手加快县域经济发展。加大支持力度，提高汉滨、旬阳对全市发展的贡献率，发挥龙头带动作用；把“三区两园”、“飞地经济”园区培育成全市经济的增长极，发挥示范引领作用；突出抓好汉阴富硒食品，石泉优美县城和特色旅游，紫阳富硒茶饮，平利“美丽乡村”，白河汽车装配和中药材产业，岚皋、宁陕、镇坪生态旅游和特色种养，发挥比较优势。制定扶持“飞地经济”发展政策措施，启动 7 条“飞地”园区道路建设，确保 9 个项目落地实施。

（四）加快新型城镇化建设，打造“秦巴明珠”。坚持以人的城镇化为核心，走以人为本、四化同步、科学布局、绿色发展、文化传承的特色新型城镇化道路。抓紧编制出台安康市新型城镇化发展规划，围绕打造核心、重心北移、提升江南，突出抓好一江两岸核心区建设，统筹推进江北新区建设和江南旧城改造，构筑“亲近山水、拥抱自然”的山水园林宜居城市，全力打造“秦巴明珠”。加快建设月河川道城镇带，推进恒口、汉阴、石泉一体化发展，构筑“一核三极串珠相连”的城市新格局。建成滨江大

道三期、汉城国际商业街、亲水小区，确保中心城市两批民生重点承诺项目按期建成；加快城东大桥、长岭南路、南山路、高井路二期进度，启动汉调二黄广场二期、旅游文化商业广场、瀛湖路街心公园、文武山生态公园、香溪洞休闲公园、江滩公园建设。实施金州路、瀛湖路和新城文化街区综合改造。尽早谋划东关片区旧城改造、长春路一期、环城干道江北段、江北大道东段、月河新城板块开发。加快旬阳大道、石泉杨柳及东延片区、紫阳西门河新区、岚皋县城柑竹坝和西坡开发。支持有条件的县建设县域副中心，因地制宜带动一批特色小城镇健康发展。实行县以下城镇户籍制度改革，促进农村转移人口就近就地市民化。以“双创”工作为抓手，创新城市规划建设管理体制机制，统筹配置资源与产业布局，强化道路、管网、污水垃圾市政公用和公共服务设施建设，提升城镇综合承载能力。

（五）更加突出生态文明，着力建设美丽家园。把生态文明建设放在突出战略地位，强化科学治理、坚持源头保护，严格生态红线，守住青山绿水，留住蓝天白云，建设美丽家园。加快实施主体功能区战略，科学谋划空间开发格局，集约节约利用资源，推动绿色循环低碳发展。建立健全科学的考评机制和考核体系，综合运用市场倒逼、政策牵引等手段，淘汰落后产能，推进节能减排，促进资源循环利用和清洁生产，提高综合利用水平。加大生态系统建设和环境保护力度，实施好汉江流域污染防治、水土流失综合治理、天然林保护、汉江沿岸绿化等重点生态修复工程，计划绿化造林 50 万亩，治理水土流失面积 850 平方公里。维护生

物多样性，增强生态产品生产供给能力。加强大气、水、土壤污染综合防治，提高环保综合监管能力，实现污染物减排由总量控制向环境质量改善转变。加快瀛湖湖泊生态环保、恒口示范区和高新区污水处理及沿江重点镇 17 个垃圾污水处理设施建设。搞好农村环境综合整治，加强饮用水源保护，确保汉江水质保持国家Ⅱ类水质标准。

（六）着力保障和改善民生，全面发展社会事业。加大投入，加强统筹，大力发展教育、文卫、体育、就业和社会保障等社会事业，提升公共服务水平，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题。2014 年民生工程计划投资 70 亿元，重点办好十件实事。大力实施就业优先战略，鼓励创业带动就业，新增城镇就业 1.5 万人，开工建设汉滨、旬阳基层就业和社会保障服务中心项目。免费技能培训 2.3 万人，农村劳动力转移就业 60 万人。积极推进收入分配制度改革，加快实施城乡居民收入倍增计划。加快安康中心城区教育资源整合和“五校北迁”，促进城区教育事业均衡协调发展。加快实施学前教育、农村义务教育、普通高中等建设项目 643 个，完成投资 73362 万元，加快平利二中、白河高级中学、安康职业技术学院新校区建设。加快推进现代职业教育体系建设，加大职业教育资源整合力度，扎实组织实施职业教育“137”发展规划，着力提升职业教育办学水平。抓好汉滨、平利、白河农村学前教育推进工程试点工作。加快城区卫生资源整合，市儿童医院建成投用，市精神病专科医院、妇产医院主体工程竣工，市人民医院综合门诊楼项目开工建设。加快县级医院、乡镇卫生院等

基层卫生服务体系建设，全面完成 11 个市县综合医院、45 个重点镇中心卫生院远程会诊系统建设项目和汉滨等 6 个县区的县级综合医院终末期肾病治疗项目，完善医疗卫生服务体系。建成安康博物馆，安康图书馆主体工程完工。新建各类保障性住房 3 万套。出台健康服务业发展指导意见，加强社会救助和社会养老服务体系建 设，建设市级养老服务中心和县区老年公寓，健全残疾人服务体系。创新扶贫开发机制，把整体推进和精准到户结合起来，统筹异地扶贫搬迁、以工代赈、饮水安全、危房改造、产业增收和教育扶贫，提高贫困地区“造血”能力。集中抓好 60 个片区 177 个连片开发整村推进项目建设，计划移民搬迁安置 2.2 万户 8.36 万人，减少贫困人口 9.45 万人。

（七）全面深化改革开放，增强发展活力动力。认真贯彻落实中央全面深化改革的决定和省委实施意见，抓好重点领域和关键环节改革。扎实推进发展改革试点市工作，健全城乡发展一体化体制机制。深化行政审批制度改革，转变政府职能，建立市政务服务中心；深化农村改革，发展新型农业经营主体；建立完善现代企业制度，发展混合所有制经济。加快推进科教文卫事业单位改革。围绕卫生管理、公共服务、医疗服务、医疗保障、药品供应、综合保障，继续深化医药卫生体制改革。深化投融资体制、财税体制改革，强化政府资金统筹，盘活财政存量资金，推进“营改增”和预算绩效管理。统筹推进城乡综合配套改革和扩权强镇改革试点。深化土地管理制度改革，抓好征地制度改革试点，推

进农村承包地、宅基地、集体建设用地确权登记发证工作，建立农村产权交易市场。深化户籍制度改革，有序推进农业转移人口市民化。加强生态文明制度创新，启动国家主体功能区建设试点示范市创建工作；建立矿产资源勘查与开发准入退出机制。深化金融体制改革，创新金融产品，改善金融服务。积极稳妥推进资源性产品价格改革。深化与北京石景山、天津市、常州市的对口交流协作，建立对口帮扶协作机制，共建“飞地”合作园区，构筑全方位交流合作平台。

附件: 1. 安康市 2014 年国民经济和社会发展计划主要指标

2. 2014 年县区经济发展主要指标

抄送：市委各工作部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委办公室，安康军分区。

市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。

安康市人民政府办公室

2014 年 4 月 9 日印发